



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de Regulament pentru modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 1511/2023**

Analizând proiectul de **Regulament pentru modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 1511/2023**, transmis de Consiliul Concurenței cu adresa nr. 9426 din 02.07.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D750/03.07.2024,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 27 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de Regulament**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de Regulament are ca obiect modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 1511/2023, având în vedere modificările recente aduse Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 71/2024.

În urma adoptării prezentului Regulament, se preconizează introducerea instituției „clasării unei plângeri”, ca atribuție a plenului Consiliului Concurenței; includerea în aria de competență a autorității de concurență a Regulamentului (UE) nr. 2022/2.560 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă; prevederea celei de-a doua funcții de secretar general adjunct în cadrul Consiliului Concurenței, cu rolul de garant al exercitării efective a dreptului la apărare al părților implicate în procedurile autorității de concurență, similar atribuțiilor *consilierului-auditor* de la Comisia Europeană; extinderea puterilor de delegare ale atribuțiilor Plenului Consiliului Concurenței către o comisie formată din 3 membri ai Plenului, putând fi delegate, printre altele, și examinarea, respectiv luarea deciziilor ce rezultă din exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 25 alin. (1) lit. ș) – w) din Legea concurenței; introducerea de mențiuni referitoare la constituirea vechimii în specialitate juridică pentru toți inspectorii de concurență cu studii juridice care desfășoară activități în cadrul Consiliului Concurenței etc.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, referitor la obiectul specific de reglementare ce vizează *modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 1511/2023*, este necesar a se menționa că, *fără a transpune o directivă europeană și fără a asigura condițiile de aplicare a unui regulament european*, proiectul nu comportă observații din această perspectivă, problematica ținând, de o manieră exclusivă, de competența autorității naționale de resort.

Cu toate acestea, în cuprinsul *Referatului de aprobare* ce însoțește proiectul de Regulament, s-a relevat că se impune o revizuire corespunzătoare a cadrului instituțional intern, întrucât este necesar a fi luate în considerare *atribuțiile suplimentare ale autorității de concurență, în raport de prevederile Regulamentului (UE) 2022/2.560 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă*, din perspectiva îndeplinirii obligațiilor asumate de România ca stat membru al Uniunii Europene.

**4. La proiectul de ordin, la temeiul legal, pentru considerente de ordin normativ, propunem reformularea acestuia, astfel:**

**„În temeiul art. 19 alin. (4) lit. e), al art. 26 alin. (1) și al art. 27 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.**

**5. Semnalăm faptul că Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Concurenței, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 1511/2023, este alcătuit din 34 de articole, iar având în vedere că prezentul proiect de Regulament preconizează 35 de intervenții legislative, este de analizat dacă nu sunt încălcate prevederile art. 61 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la condițiile de fond pentru modificarea și completarea actelor normative**

**6. La proiectul de Regulament, la art. I, pct. 1, la textul art. 1 alin. (3) lit. e), pentru rațiuni normative, propunem eliminarea expresiei „publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 330 din 23 decembrie 2022”.**

Totodată, precizăm că prin utilizarea sintagmei „precum și a oricăror alte reglementări date în aplicarea acestuia, în limita ariei sale de competență” nu se asigură normei claritate și predictibilitate, fiind necesară fie detalierea acesteia, fie menționarea reglementărilor date în aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.560.

**7. La pct. 6, partea dispozitivă, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „alineatul (5)” să fie scrisă sub forma „alin. (5)”.**

**8. Semnalăm că art. 10 prezintă numeroase intervenții legislații de natura modificărilor, preconizate la pct. 7, 8 și 9, astfel încât, pentru a nu afecta concepția generală ori caracterul unitar al prevederilor acestui articol, recomandăm modificarea în integralitate a acestuia.**

Prin urmare, propunem **comasarea pct. 7, 8 și 9** într-un singur punct, care să prevadă modificarea în integralitate a art. 10, cu renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente ale art. I.

**9. La actualul pct. 7, la textul art. 10 alin. (1) lit. g), semnalăm menționarea eronată a expresiei „OUG nr. 77/2024”, privitor la raportul care consemnează concluziile analizei sau acțiunilor de control derulate de Consiliul Concurenței în conformitate cu prevederile art. 26 din OUG nr. 77/2024”, fiind vorba, probabil,**

despre art. 26 din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.**

În consecință, se impune corecția de rigoare.

La **art. 10 alin. (1) lit. w)**, pentru rațiuni normative, în locul expresiei „Ordonanței de urgență nr. 77/2014” se va scrie sintagma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014”.

La **art. 10 alin. (1) lit. x)**, pentru a asigura normei predictibilitate și accesibilitate în aplicare, se impune inserarea expresiei „**după caz**”, după sintagma „denumită în continuare Legea nr. 100/2016”.

Reținem observația, în mod corespunzător, și pentru **pct. 22**, la textul **art. 18 alin. (2) lit. a)**, unde expresia „**după caz**” se va insera după sintagma „din Legea nr. 100/2016”.

**10.** La actualul **pct. 8**, la enunțul **art. 10 alin. (2)**, precizăm că expresia „precum și a celor prevăzute în legislația aflată în aria de competență a Consiliului Concurenței, respectiv cea prevăzută la art. 1, în domeniul ajutorului de stat, al concurenței neloiale și practicilor comerciale incorecte, al bunei funcționări a pieței serviciilor digitale și al politicilor privind investițiile străine în economia națională” este neclară, generală și nu asigură normei claritate și predictibilitate, fiind necesară menționarea cu exactitate a dispozițiilor referitoare la domeniile menționate în text.

La textul **art. 10 alin. (5)**, pentru rațiuni normative, propunem ca în locul sintagmei „art. 25 alin. (1) lit. ș), t), ț), u), v) și w)” să fie scrisă expresia „art. 25 alin. (1) lit. ș) - w)”.

**11.** La actualul **pct. 9, partea dispozitivă**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca sintagma „litera b) și c)” să fie redată sub forma „**literele b) și c)**”.

Observația este valabilă și pentru **partea dispozitivă a pct. 10.**

**12.** La actualul **pct. 10**, la textul **art. 11 alin. (2) lit. b)**, pentru precizie, propunem ca norma de trimitere la „art. 53 lit. a) - c)” să fie redactată sub forma „art. 53 **alin. (1) lit. a) - c)**”.

**13.** La actualul **pct. 15**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„(...) La Capitolul II, **titlul Secțiunii a 3-a** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

**14.** La actualul **pct. 19**, la dispoziția **art. 13 alin. (5)**, având în vedere că prin prezentul proiect de regulament se prevede introducerea celei de-a doua funcții de secretar general adjunct în cadrul Consiliului Concurenței, pentru a se asigura accesibilitate normei, este necesară înlocuirea expresiei „secretarul general adjunct coordonează un modul de lucru” cu sintagma „secretarul general adjunct **desemnat potrivit alin. (4)** coordonează un modul de lucru”.

La textul **art. 13 alin. (6)**, pentru unitate în redactare, în locul expresiei „secretarul general adjunct însărcinat” se va scrie sintagma „secretarul general adjunct **desemnat**”.

Totodată, pentru o exprimare proprie stilului normativ și juridic, partea finală a **alin. (6)** trebuie reformulată, după cum urmează: „(...) se desemnează un înlocuitor dintre membrii modulului de lucru **care va beneficia de** independență în formularea opiniilor pronunțate în îndeplinirea acestei atribuții”.

**15.** La actualul **pct. 20**, la norma de la **art. 16 alin. (2) lit. g<sup>1</sup>**, pentru corectitudine, expresia „Regulamentului (UE) nr.2022/2560” se va înlocui cu sintagma „Regulamentului (UE) **2022/2.560**”.

**16.** La actualul **pct. 21**, la textul **art. 17 alin. (4) lit. a<sup>1</sup>**, întrucât la prima menționare a actelor normative este necesară redarea titlului integral al acestora, titlul regulamentului european trebuie reformulat, astfel: „(...) art. 5-7 din Regulamentul (UE) 2022/1925 **al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2022 privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital și de modificare a Directivelor (UE) 2019/1937 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind piețele digitale)**”.

De asemenea, în locul expresiei „respectarea respectivului regulament” se va scrie sintagma „respectarea **acestui** regulament”, mai adecvată în context.

**17.** La actualul **pct. 23**, la enunțul **art. 19 alin. (1) lit. f)**, pentru o exprimare gramaticală corectă, este necesară schimbarea topicii, astfel:

„**f)** îndeplinește atribuțiile rezultate din aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2560, în colaborare cu celelalte direcții **implicate** ale Consiliului Concurenței”.

18. La actualul **pct. 26**, la textul **art. 21 alin. (1) lit. c)**, pentru rigoare normativă, propunem ca în loc de „art. 28, art. 43 alin. (2), art. 49<sup>1</sup>, art. 53, art. 54, art. 54<sup>3</sup>, art. 55 alin. (1) lit. e) și art. 57-59 din Legea concurenței” să fie scris „art. 28, **43 alin. (2), art. 49<sup>1</sup>, 53, 54, 54<sup>3</sup>, 55** alin. (1) lit. e) și art. 57-59 din Legea concurenței”.

19. La actualul **pct. 27**, la textul **art. 21 alin. (1) lit. n)**, întrucât este vorba despre *Direcția cercetare* a Consiliului Concurenței, pentru realizarea acordului gramatical, se impune înlocuirea verbelor „transmit” și „urmăresc” cu forma corectă, respectiv „**transmite**” și „**urmărește**”.

20. La actualul **pct. 30**, la norma de la **art. 23 alin. (2) lit. j<sup>1</sup>)**, pentru rigoare gramaticală, în locul expresiei „studiilor, analizelor, rapoartelor, informărilor specifice, realizate de fiecare serviciu din subordine sau prin colaborarea acestora” se va scrie sintagma „**studiilor, analizelor, rapoartelor și informărilor specifice, realizate de fiecare serviciu din subordine sau prin colaborarea acestora**”.

21. La actualul **pct. 32**, la enunțul **art. 25 lit. x)**, pentru considerente de ordin normativ, abrevierea „ANFP” trebuie scrisă *in extenso*, respectiv „**Agenția Națională a Funcționarilor Publici**”, întrucât este la prima menționare în text.

**PREȘEDINTE**  
  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 785/24.07.2024